

Регламент

осуществления мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Иркутской области
(Подготовлен на основании методических рекомендаций аппарата Национального антитеррористического комитета)

I. Общие положения

1. Мониторинг – это система мероприятий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории Иркутской области, а также выработки соответствующих предложений (мер) по их устранению.

2. Правовой основой мониторинга являются Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», указы Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета² 17 июня 2016 г. № 6, Типовое положение об аппарате антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем НАК 16 октября 2017 г. № 3, правовые акты Губернатора Иркутской области, регламентирующие деятельность антитеррористической комиссии в Иркутской области³ и антитеррористических комиссий муниципальных образований Иркутской области⁴.

3. Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории Иркутской области. Результаты мониторинга используются для выработки предложений по устранению этих причин и условий в рамках планирования антитеррористической деятельности, вынесения актуальных вопросов на заседания АТК и АТК МО, а также корректировки проводимой

¹ С изменениями и дополнениями от 03.03.2021 и от 18.08.2022.

² Далее – НАК.

³ Далее – АТК, Комиссия.

⁴ Далее – АТК МО.

региональными и местными органами власти деятельности в области профилактики указанных проявлений.

4. В ходе мониторинга решаются следующие задачи⁵:

4.1. Сбор, анализ и оценка объективной информации о:

- политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Иркутской области и способствующих проявлениям терроризма, а также фактическом состоянии антитеррористической защищенности⁶ потенциальных объектов террористических посягательств⁷ и мест массового пребывания людей⁸;

- террористических угрозах и террористической активности в Иркутской области.

4.2. Анализ причин и условий возникновения и распространения террористической деятельности на территории Иркутской области, выявление и анализ проблемных вопросов в области противодействия терроризму.

4.3. Выработка субъектами мониторинга⁹ предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

4.4. Организация информационного взаимодействия субъектов мониторинга, в том числе обеспечение председателя и членов Комиссии и АТК МО достоверной систематизированной информацией о процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории региона.

4.5. Анализ эффективности принимаемых мер по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

II. Организация мониторинга

1. Мероприятия по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Иркутской области в процессе повседневной деятельности в пределах их компетенции осуществляют следующие субъекты мониторинга:

- 1.1. УФСБ России по Иркутской области;
- 1.2. ГУ МВД России по Иркутской области;
- 1.3. ГУ МЧС России по Иркутской области;
- 1.4. ЦССИ ФСО России в Иркутской области;
- 1.5. ГУФСИН России по Иркутской области;
- 1.6. Управление Росгвардии по Иркутской области;
- 1.7. министерство образования Иркутской области;

⁵ С учетом положений пункта 5 Положения об АТК.

⁶ Далее – АТЗ.

⁷ Далее – ПОТП.

⁸ Далее – ММПЛ.

⁹ Далее также – субъекты противодействия терроризму, участники мониторинга

- 1.8. министерство по молодежной политике Иркутской области;
 - 1.9. министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
 - 1.10. министерство труда и занятости Иркутской области;
 - 1.11. управление пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
 - 1.12. управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям;
 - 1.13. экспертное управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
 - 1.14. АТК МО;
 - 1.15. аппарат АТК;
 - 1.16. министерство экономического развития и промышленности Иркутской области;
 - 1.17. министерство спорта Иркутской области;
 - 1.18. министерство культуры и архивов Иркутской области;
 - 1.19. министерство здравоохранения Иркутской области;
 - 1.20. министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области;
 - 1.21. министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.
 - 1.22. По решению председателя Комиссии к осуществлению мониторинга могут быть привлечены и иные органы государственной власти Иркутской области, а также институты гражданского общества.
2. Аппарат АТК на основе сведений о результатах мониторинга, поступающих от субъектов противодействия терроризму:
- 2.1. Подготавливает обобщенную справку о мониторинге политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Иркутской области.
 - 2.2. Информировывает в установленном порядке председателя Комиссии, аппарат НАК о выявленных угрожающих факторах в сфере противодействия терроризму и принимаемых мерах по локализации и предупреждению возможных террористических угроз.
3. В случае необходимости по решению председателя АТК результаты мониторинга рассматриваются на заседании Комиссии, определяется комплекс дополнительных мер, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

III. Содержание, порядок и сроки представления информационно-аналитических материалов

1. Мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму, осуществляется субъектами противодействия терроризму в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, на постоянной основе.

2. В зависимости от анализа и оценки террористической активности на территории Иркутской области, степени вовлеченности населения региона в террористическую деятельность, политических, социально-экономических и миграционных процессах, межнациональных и межконфессиональных отношениях, деструктивной деятельности религиозных или иных групп и организаций, степени их вовлеченности в террористическую деятельность, влиянии социально-экономических факторов, таких, как уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы и других факторов, влияющих на обстановку в области противодействия терроризму субъекты мониторинга выявляют проблемные вопросы в области противодействия терроризму и вырабатывают предложения и рекомендации по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

3. В интересах мониторинга осуществляется сбор, анализ и оценка следующей информации:

- террористическая активность на территории Иркутской области;
- степень вовлеченности населения в террористическую деятельность, в том числе количество лиц, выехавших за пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций;
- политические, социально-экономические и миграционные процессы на территории Иркутской области;
- межнациональные и межконфессиональные отношения, деструктивная деятельность религиозных или иных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность;
- антитеррористическая защищенность ПОТП и ММПЛ на территории Иркутской области;
- отношение населения к органам государственной власти, степени его протестной активности, включая количество протестных акций, влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в регионе;
- влияние социально-экономических факторов, таких, как уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы и др., на обстановку в сфере противодействия терроризму;
- динамика численности населения региона за счет внутренней и внешней миграции;

- динамика количества лиц, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях;
- эффективность исполнения поручений НАК, АТК и АТК МО, результативность деятельности в сфере профилактики терроризма;
- выявление причин, условий и обстоятельств, способствующих формированию угроз совершения террористических актов с использованием патогенных биологических агентов, токсичных химикатов и радиоактивных веществ¹⁰.

4. Мониторинг регионального сегмента осуществляется по следующим показателям:

4.1. Состояние социально-экономической обстановки в регионе, в том числе уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы. Влияние социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму.

Ответственные: министерство экономического развития Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, УФСБ России по Иркутской области, главы муниципальных районов.

4.2. Уровень протестной активности населения (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги) и влияние протестного потенциала населения на террористическую активность в регионе.

Ответственные: ЦССИ ФСО России в Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, главы муниципальных районов.

4.3. Динамика численности населения региона за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму.

Ответственные: министерство труда и занятости Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, главы МО.

4.4. Вовлеченность населения региона в террористическую деятельность (в том числе количество возбужденных уголовных дел по статьям, предусматривающим ответственность за преступления террористической направленности и число осужденных по ним, количество выехавших из Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций (далее – МТО)). Принимаемые меры по недопущению участия жителей региона в деятельности МТО.

Ответственные: УФСБ России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН России по Иркутской области.

¹⁰ Пункт добавлен решением АТК от 03.03.2021, протокол № 59 (1)

4.4.1. Выявление причин и условий вовлечения обучающейся молодежи в деятельность международных террористических организаций, международного движения «Колумбайн» и неонацистской организации «Маньяки. Культ убийц», оценка результативности профилактических и воспитательных мероприятий, проводимых со школьниками и студентами на основе изучения их социально-психологического состояния.

Ответственные: министерство образования Иркутской области.

4.5. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных и иных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность.

Ответственные: ЦССИ ФСО России в Иркутской области, управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, ГУ МВД России по Иркутской области, УФСБ России по Иркутской области.

4.6. Число граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в Российской Федерации (в случае выявления у указанных лиц деструктивных идеологических установок).

Ответственные: УФСБ России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области.

4.7. Результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавшими под ее влияние (количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц. Результаты работы по оказанию помощи обратившимся лицам в трудоустройстве, решении социально-бытовых и иных вопросов). Проблемы при организации адресной профилактической работы.

Ответственные: ГУ МВД России по Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ГУФСИН России по Иркутской области, управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, министерство образования Иркутской области.

4.8. Состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий) (далее – АТЗ) и мест массового пребывания людей. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ, проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению (определены в соответствии с методическими рекомендациями по сбору данных и расчету на их основе показателей, отражающих уровень защиты населения субъектов Российской Федерации от террористических угроз).

Ответственные: Управление Росгвардии по Иркутской области, ГУ МЧС России по Иркутской области, УФСБ России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области¹¹.

4.9. Количество публикаций в региональных печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в регионе) об антитеррористической деятельности в Иркутской области (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций. Работа по созданию волонтерских молодежных кибердружин, принятые меры.

Ответственные: ЦССИ ФСО России в Иркутской области, управление пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области.

4.10. Оценка отношения населения к органам государственной власти в целом и к их деятельности в сфере противодействия терроризму и профилактики его проявлений, в том числе в СМИ, информационно-телекоммуникационной сети Интернет и социальных сетях.

Ответственные: ЦССИ ФСО России в Иркутской области, управление пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, экспертное управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

4.11. Проблемные вопросы в правоприменительной практике и правовом регулировании в сфере профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Ответственные: субъекты мониторинга.

4.12. Проблемные вопросы разработки и реализации государственных программ, региональных подпрограмм, федеральных, региональных и муниципальных планов, включающих мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Ответственные: субъекты мониторинга.

4.13. Проблемные вопросы в организации и проведении территориальными органами федеральных органов исполнительной власти,

¹¹ В части подведомственных (курируемых) объектов, в том числе в отношении которых ведутся соответствующие перечни (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области).

исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма, в том числе с привлечением представителей гражданского общества (конференции, круглые столы, семинары и др.).

Ответственные: субъекты мониторинга.

4.14. Проблемы взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму. Принятые меры по их устранению.

Ответственные: субъекты мониторинга.

4.15. Количество сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области¹² и органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации. Проблемные вопросы в организации их обучения.

Ответственные: субъекты мониторинга.

4.16. Эффективность исполнения поручений АТК и результативность деятельности в сфере профилактики террористических проявлений.

Ответственные: аппарат АТК.

4.17. Мониторинг муниципального сегмента осуществляется по следующим показателям:

4.17.1. Негативные социально-экономические факторы: снижение доходов населения, рост уровня безработицы, задержки выплаты заработной платы, массовые сокращения на предприятиях, являющихся крупнейшими работодателями, снижение уровня развития досуга молодежи и доступности социальных благ для населения муниципального образования.

4.17.2. Уровень протестной активности населения муниципального образования (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги). Оценка отношения населения к федеральным и региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления.

4.17.3. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций.

4.17.4. Динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему

¹² В том числе подведомственных учреждений

населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму.

4.17.5. Состояние АТЗ объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или ведении органов местного самоуправления, а также мест массового пребывания людей. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ, проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению.

4.17.6. Проблемные вопросы в сфере противодействия идеологии терроризма (адресная профилактическая работа, информационно-пропагандистские и иные мероприятия).

4.17.7. Количество публикаций в муниципальных печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в муниципальном образовании) об антитеррористической деятельности (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций, работа по созданию волонтерских молодежных кибердружин, принятые меры.

4.17.8. Проблемные вопросы разработки и реализации муниципальных программ в сфере профилактики терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

4.17.9. Количество сотрудников органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма, прошедших обучение на профильных курсах повышения квалификации. Проблемы в организации их обучения.

4.17.10. Эффективность исполнения поручений антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и антитеррористической комиссии муниципального образования, результативность проводимой деятельности в сфере профилактики террористических проявлений.

4.17.11. Проблемы, связанные с исполнением решений АТК и собственных решений, причины неисполнения и принятые меры.

4.17.12. Информацию по пункту 4.17. главы муниципальных образований представляют в аппарат Комиссии.

4.18. Итоговым документом по результатам мониторинга является информационно-аналитическая справка о результатах мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Иркутской области (далее – справка).

4.19. Подготовка справки осуществляется аппаратом АТК ежеквартально до 25 января, до 25 апреля, до 25 июля, до 25 октября или в другие сроки по решению председателя Комиссии.

4.20. Направление информации от участников мониторинга в аппарат АТК осуществляется ежеквартально к десятому числу месяца, следующего за

окончанием отчетного квартала в электронном виде и на бумажных носителях. АТК МО раз в полугодие к 1 июля и к 31 декабря.

4.21. Руководитель аппарата АТК представляет справку председателю Комиссии для принятия решения. По результатам рассмотрения справка направляется членам АТК, председателям АТК МО, субъектам мониторинга и (или) иным территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Иркутской области (по решению председателя Комиссии) для реализации принятых решений.

4.22. Контроль за исполнением решений, принятым по результатам мониторинга, осуществляет аппарат АТК.

IV. Требования, предъявляемые к мониторингу

1. При осуществлении мониторинга необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции, влияющие на обстановку в сфере противодействия терроризму.

2. Оценки и выводы, сформированные по всем пунктам Перечня вопросов мониторинга, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и др.).

V. Порядок контроля за осуществлением мониторинга

1. Контроль за осуществлением мониторинга возлагается на руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления.

2. Контроль за поступлением сведений о результатах мониторинга, осуществляемого субъектами противодействия терроризму, возлагается на аппарат АТК.